

Budgetöversikt 2017



Innehåll

Ekonomiska utsikterna	3
Regeringens finanspolitiska linje	5
Konkurrenskraftsavtalet	8
Utgifter, inkomster och underskott i statsbudgeten för 2017	10
Den kommunala ekonomin	15
EU-inkomster och EU-utgifter inom statsfinanserna	17
Plock ur budgeten	20
Ytterligare information	29
Läsanvisningar och utskriftsversion	30

Ekonomiska utsikterna



Tillväxtutsikterna för världsekonomin och världshandeln har försämrats på senare tid. År 2016 ökar världshandeln med endast 2 % och världsekonomin med 3 %. Världshandeln förutspås dock återhämta sig något de närmaste åren och 2018 förutspås tillväxttakten bli 4 %. I Kina avtar den ekonomiska tillväxten till 6 % 2018, vilket avspeglas i andra tillväxtekonomiers ekonomiska utsikter, särskilt då efterfrågan på råvaror sjunker.

Den ekonomiska tillväxten i Finland är dämpad 2016–2018. Trots att exporten återhämtar sig 2017 stannar den på en låg nivå samtidigt som vi fortsätter att förlora marknadsandelar inom den internationella handeln. Finlands BNP-tillväxt förutspås vara 1,1 % 2016 och avta till 0,9 % 2017. Bakom tillväxten ligger i första hand den privata konsumtionen och investeringarna, som utvecklas gynnsamt. Den privata konsumtionen ökar de närmaste åren till följd av de stigande realinkomsterna och den positiva vändningen som inträffat på arbetsmarknaden. Den privata konsumtionen växer dock något långsammare 2017 då de nominella inkomsterna krymper till följd av konkurrenskraftsavtalet. Totalt förutspås de privata investeringarna öka 2016–2017, vilket förklaras av att investe-

ringarna i maskiner och anordningar växer och av att FoU-investeringarna vänder uppåt. Antalet sysselsatta ökar med 0,3 % och arbetslöshetsgraden beräknas sjunka till 8,8 % 2017. Det förbättrade sysselsättningsläget bidrar till att stöda den privata konsumtionen och den ekonomiska tillväxten. Højningen av konsumentpriserna tilltar till 1,1 %, men är fortfarande långsammare än normalt.

Samhällsekonomin utveckling						
Prognos, augusti 2016						
	2013	2014*	2015*	2016**	2017**	2018**
Bruttonationalprodukt enligt gängse priser, md. euro	203	205	209	213	218	223
Bruttonationalprodukten, volymförändring, %	-0,8	-0,7	0,2	1,1	0,9	1,1
Arbetslöshetsgraden, %	8,2	8,7	9,4	9,0	8,8	8,5
Sysselsättningsgraden, %	68,5	68,3	68,1	68,5	68,8	69,3
Konsumentprisindexet, ändring, %	1,5	1,0	-0,2	0,4	1,1	1,3
Långa räntorna (statsobligationerna, 10 år), %	1,9	1,4	0,7	0,3	0,4	1,0

* Preliminär uppgift
** Prognos

De offentliga finanserna

Finlands offentliga finanser består av staten, lokalförvaltningen, arbetspensionsfonderna och övriga socialskyddsfonder. Den långsamma ekonomiska tillväxten ger inte tillräckligt med skatteinkomster för att finansiera de offentliga utgifterna samtidigt som den åldrande befolkningen ökar de offentliga utgifterna. Omfattande anpassningsåtgärder har riktats mot de offentliga finanserna, men ändå har underskottet inte minskat kännbart. Finlands offentliga finanser fortsätter att uppvisa ett underskott de närmaste åren.

Den offentliga sektorn har redan i flera års tid skuldsatt sig i snabb takt, och skuldsättningen fortsätter de närmaste åren. För att de offentliga finanserna ska klara av utgiftstrycket från den åldrande befolkningen un-

der kommande decennier utan tilläggsåtgärder borde den offentliga sektorns saldo uppvisa ett överskott på ca 2 % i relation till BNP i början av nästa årtionde.

Skatteuttaget, det vill säga skatter och utgifter av skattenatur som andel av BNP, minskar de närmaste åren. Konkurrenskrafts-avtalet minskar skatteuttaget avsevärt, eftersom arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift sänks och beskattningen av arbete och pen-

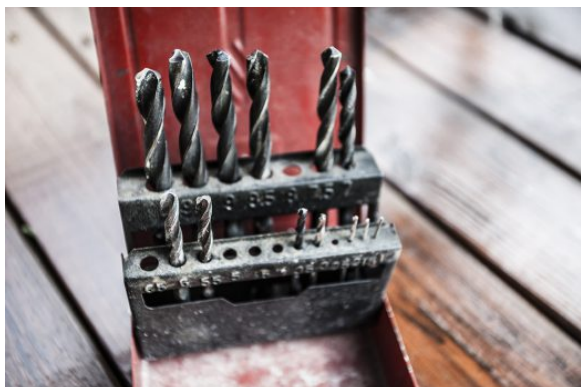
sionsinkomster lättas upp 2017.

Den offentliga ekonomin						
Centrala parametrar enligt nationalräkenskaperna i förhållande till BNP, procent						
	2013	2014*	2015*	2016**	2017**	2018**
Skatter och socialskyddsavgifter, % av BNP	43,7	43,9	44,1	44,3	43,3	42,9
Offentliga samfundets utgifter, % av BNP	57,5	58,1	57,7	57,4	56,6	55,9
Nettoutlåning, % av BNP	-2,6	-3,2	-2,8	-2,4	-2,6	-2,0
- statsförvaltningen	-3,7	-3,7	-3,0	-2,8	-2,8	-2,3
- lokalförvaltningen	-0,7	-0,8	-0,6	-0,5	-0,4	-0,4
- arbetspensionsfonderna	1,8	1,7	1,3	1,1	0,8	0,7
- övriga socialskyddsfonder	0,0	-0,3	-0,4	-0,1	-0,1	0,0
Offentliga samfundens skuld, % av BNP	55,4	59,3	62,6	64,3	65,8	66,4
Statsskuden, % av BNP	44,1	46,3	47,7	49,7	51,2	52,1

* Preliminär uppgift

** Prognos

Regeringens finanspolitiska linje



Statsminister Juha Sipiläs regering har som mål att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. Skuldsättningen i förhållande till bruttonationalprodukten brytas före utgången av valperioden och från och med 2021 ska vi inte längre leva på kredit. Regeringen förbinder sig att under regeringsperioden fatta de beslut om besparingar och strukturella reformer som behövs för att täcka hållbarhetsunderskottet på 10 miljarder euro i de offentliga finanserna. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöskatter. Det totala skatteuttaget stiger inte under valperioden. Balanserandet av den offentliga ekonomin i enlighet med regeringsprogrammet har inletts omedelbart.

Utöver skuldmålet har regeringen satt mål för saldot i de offentliga finanserna vilka gäller å ena sidan statens, lokalförvaltningens och socialskyddsfondernas saldo under regeringsperioden och å andra sidan det sammanlagda medelfristiga strukturella saldot i de offentliga finanserna. De är

- underskottet i statsfinanserna högst $\frac{1}{2}$ % i relation till BNP
- underskottet i den kommunala ekonomin högst $\frac{1}{2}$ % i relation till BNP
- arbetspensionsfondernas överskott cirka 1 % i relation till BNP
- övriga socialskyddsfonders saldo cirka 0 % i relation till BNP.

Om målen nås borde saldot i de offentliga finanserna nästan komma i balans under regeringsperioden. Enligt finansministeriets prognos kommer statsfinanserna inte att nå de saldomål för undersektorerna inom de offentliga finanserna som regeringen satt för 2019. Socialskyddsfonderna och lokalförvaltningen tycks nå sina saldomål.

För att nå målet gällande sunda offentliga finanser krävs omedelbara besparingar, att den offentliga förvaltningen och tjänsteproduktionen effektiviseras samt åtgärder som stärker förutsättningarna för ekonomisk tillväxt. Utöver dessa finanspolitiska mål har regeringen satt som mål att sysselsättningsgraden stiger till 72 % och antalet sysselsatta ökar med 110 000 personer under regeringsperioden. Åtgärderna för att förbättra sysselsättningen och minska arbetslösheten främjar tillväxt och stärker de offentliga finanserna.

Regeringsprogrammet innehåller en utgiftsregel som omfattar hela valperioden och som styr utvecklingen av utgifterna inom budgetekonomin. Den anger ett maximibelopp för största delen (ca 80 %) av budgetutgifterna. Utanför utgiftsregeln och de ramar för statsfinanserna som fastställs på basis av den lämnas bland annat de utgifter som förändras

i enlighet med konjunkturerna och finansieringsautomatiken, ränteutgifterna för statskulden samt finansinvesteringarna.

Statsfinansiella regler

Målen för Finlands offentliga ekonomi styrs av både nationella regler och EU-bestämmelser, särskilt stabilitets- och tillväxtpakten, som förpliktar medlemsstaterna att upprätthålla balans inom de offentliga finanserna och undvika alltför stort underskott och alltför stor skuldsättning.

EU-lagstiftningen ställer upp tre statsfinansiella regler för skötseln av de offentliga finanserna:

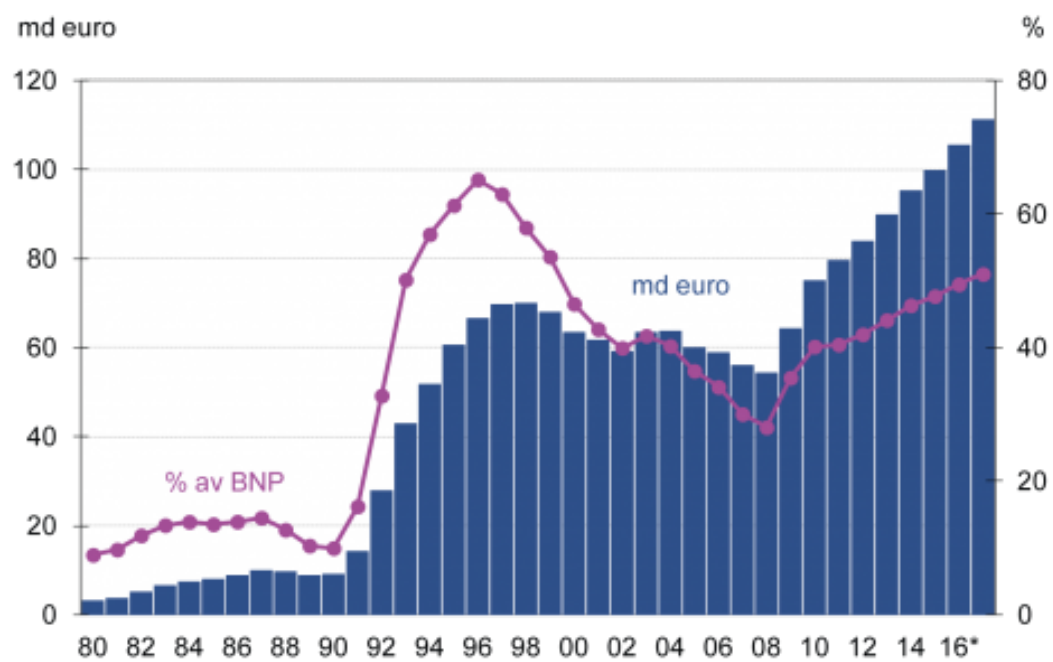
- Underskottet i de offentliga finanserna får vara högst 3 % i relation till BNP.
- Den offentliga skulden får uppgå till högst 60 % i relation till BNP.
- Dessutom uppställs ett medelfristigt mål för det strukturella saldot i de offentliga finanserna.

Det medelfristiga målet för det strukturella saldot som fastställdes våren 2016, -0,5 % i relation till BNP, hålls oförändrat. Av Finland förutsätts en strukturell anpassning på 0,5 % mot det medelfristiga målet 2016. År 2017 och framåt stiger anpassningskravet till 0,6 % i relation till bruttonationalprodukten och stannar där tills det medelfristiga målet har nåtts. Finland uppfyllde kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del 2015.

Enligt prognosen från september är underskottet i de offentliga finanserna 2,4 % av BNP 2016 och 2,6 % av BNP 2017. Sålunda uppfyller Finland underskottskriteriet. Kommissionen har tidigare konstaterat att Finland uppfyller även skuldkriteriet trots att den offentliga skulden överskred gränsen 60 % 2015. Enligt prognosen stiger skuldkvoten till 64,3 % 2016 och till 65,8 % 2017.

Enligt finansministeriets prognos finns det i synnerhet 2017 risk för att Finland inte iakttar stabilitets- och tillväxtpakten. Saken behandlas mer ingående i den preliminära budgetplanen för 2017 som godkänns och skickas till EU i oktober.

Statsskulden



Konkurrenskraftsavtalet



Centralorganisationerna på arbetsmarknaden undertecknade konkurrenskraftsavtalet i juni 2016. Syftet med avtalet är att förbättra finländska företags pris konkurrensförmåga på den globala marknaden, öka exporten och sysselsättningen samt påskynda den ekonomiska tillväxten. För att nå målen sänks produktionskostnaderna per enhet med ca 4 %. Avtalet bidrar till att uppnå regeringens mål om 110 000 nya arbetsplatser under valperioden.

Konkurrenskraftsavtalets syfte är att förbättra finländska företags pris konkurrensförmåga, öka exporten och sysselsättningen samt påskynda den ekonomiska tillväxten.

Före ingången av september steg avtalets täckning till över 90 % av löntagarna. I konkurrenskraftsavtalet förbinder sig regeringen, arbetsgivarna och arbetstagarna till bland annat följande åtgärder:

- Den årliga arbetstiden förlängs med 24 timmar.

- Semesterpenningen inom den offentliga sektorn skärs ned med 30 % 2017–2019.
- Arbetsgivarens socialförsäkringsavgifter sjunker och betalningen av dem överförs delvis på löntagarna.
- De gällande kollektivavtalen förlängs med ett år utan löneförhöjningar.
- Vuxenutbildningsstödet grunddel sjunker med 15 % och den maximala stödtiden förkortas från 19 månader till 15 månader.
- Regeringen stöder avtalet med skattelättnader.

I följande textavsnitt granskas konkurrenskraftsavtalets inverkan endast på statsbudgeten. I finansministeriets ekonomiska översikt hösten 2016, sidorna 23–24, granskas konkurrenskraftsavtalets inverkan på hela den offentliga ekonomin under de närmaste åren med beaktande av bland annat konsekvenserna för den kommunala ekonomin och socialskyddsfonderna.

Konkurrenskraftsavtalets konsekvenser för statsbudgeten 2017

Konkurrenskraftsavtalet ökar statens budgetunderskott med knappt 900 miljoner euro 2017. Förändringen beror på att anslagsbehovet ökar med över 400 miljoner euro netto samt på att skatteinkomsterna sjunker med mera än 400 miljoner euro netto.

Åtgärder som stärker statens budgetbalans

Till följd av konkurrenskraftsavtalet sjunker statens omkostnader, statsandelarna och den statliga utbildningsfinansieringen med sammanlagt drygt 500 miljoner euro. Utgifterna sjunker på grund av ändringarna i socialförsäkringsavgifterna, nedskärningarna av semesterpenningen och förlängningen av arbetstiden.

- Statens omkostnader sjunker när arbetskraftskostnaderna minskar med knappt 130 miljoner euro.
- Kommunernas statsandelar sänks med drygt 370 miljoner euro när kommunernas arbetskraftskostnader minskar.
- Den statliga finansieringen av universiteten och yrkeshögskolorna minskas med drygt 20 miljoner euro till följd av sänkta personalkostnader.

Åtgärder som försämrar statens budgetbalans

Statens budgetbalans försämras av att skatteinkomsterna sjunker, den statliga finansieringen av FPAs sjukförsäkringsutgifter ökar

och den kompensation som betalas till kommunerna för skattelättnaderna ökar.

- Inflödet av skatteinkomster till staten minskar till följd av skattelättnaderna för arbets- och pensionsinkomster samt av inverkan på inflödet av förvärvsinkomstskatter av förändringarna i lönesumman och socialförsäkringsavgifterna. Å andra sidan förväntas samfundsstatteintäkterna öka. Det förväntas inflyta 420 miljoner euro mindre i netto-skatteinkomster.
- Statens anslagsbehov ökar mer än besparingarna. Den faktor som ökar anslagsbehovet mest är förändringarna i sjukförsäkringsavgifterna, som ökar den statliga finansieringen av FPAs utgifter. Även skattelättnaden för låginkomsttagare samt ändringarna i vuxenutbildningsstödet och arbetslöshetsförsäkringsavgifterna påverkar statens finansieringsandel av FPAs utgifter. Statens finansieringsandel ökar med drygt 690 miljoner euro.
- Staten kompenserar kommunerna för de förlorade skatteintäkter som skattelättnaden för förvärvsinkomster orsakar. Detta ökar kommunernas statsandelar med drygt 270 miljoner euro.

Utgifter, inkomster och underskott i statsbudgeten för 2017



Statsbudgeten innehåller inkomsterna och utgifterna inom statens budgetekonomi. Statens budgetekonomi är ett snävare begrepp än statsfinanserna, eftersom statsfinanserna omfattar förutom statens budgetekonomi även de statliga fonderna och de statliga af-färsverken som står utanför budgetekonomin.

Tjänsten Tutkibudjettia.fi visualiserar utgifterna och inkomsterna i statsbudgeten.

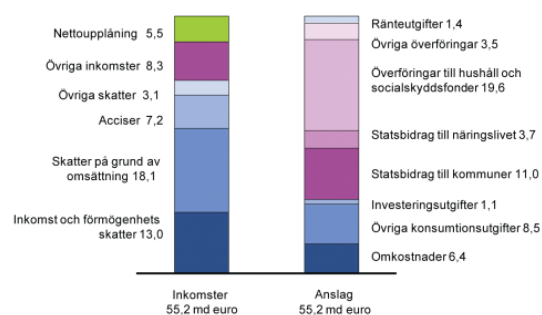
Utgifterna

Det föreslås att anslagen i budgetpropositionen ska vara 55,2 miljarder euro, vilket är 0,8 miljarder mer än i den ordinarie budgeten för 2016. Med hänsyn till höjningen av prisnivån och förändringarna i budgetpropositionens struktur ökar förvaltningsområdenas anslag reellt med cirka 0,7 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2016.

Statens utgiftsnivå höjs bland annat av att nettobeloppet av de anslag som används för

spetsprojekten ökar och av de ändringar som konkurrenskraftsavtalet för med sig. Utgifterna ökar också av vissa automatiska faktorer såsom att statens åldersrelaterade pensionsutgifter stiger. Anpassningsåtgärderna enligt bilaga 6 till regeringsprogrammet minskar å andra sidan statens utgifter med cirka 0,5 miljarder euro från och med 2016. Utgifterna för migrationen minskar med cirka 180 miljoner euro jämfört med budgeten för 2016.

Budgetekonomins inkomstposter och anslag år 2017, md euro



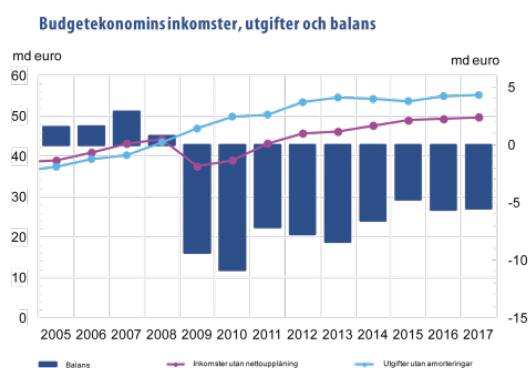
Skatteinkomsterna

År 2017 uppskattas inkomsterna inom den statliga budgetekonomin (utan nettoupplåning) till cirka 49,7 miljarder euro, varav skatteinkomsterna utgör cirka 84 %, det vill säga 41,6 miljarder euro. Skatteinkomsterna beräknas öka med cirka 2 % 2017, alltså cirka 0,6 miljarder euro jämfört med budgeten och tilläggsbudgeterna för 2016. Den långsamma ekonomiska tillväxten begränsar fortfarande en tillväxt av skatteunderlagen 2017, och dessutom minskar ändringarna i beskattningsgrunderna också beskattnings-

utfallet. År 2017 genomförs flera ändringar enligt regeringsprogrammet som lättar upp beskattningen. Dessutom lättas beskattningen upp för att stöda konkurrenskraftsavtalet.

Underskottet

Budgetpropositionen för 2017 uppvisar ett underskott på 5,5 miljarder euro, vilket kommer att finansieras genom ökad skuldsättning. Underskottet minskar något jämfört med budgeten för 2016 (med beaktande av de redan godkända tilläggsbudgeterna). Uttryck i nationalräkenskapsbegrepp uppskattas underskottet i statsfinanserna 2017 vara cirka 2,8 % i relation till bruttonationalprodukten. Statsskulden (inklusive skulden inom fondekonomin) beräknas vara cirka 111,0 miljarder euro i slutet av 2017, vilket är cirka 51 % i relation till bruttonationalprodukten.



Anslagen i budgeten är 55,2 miljarder euro och inkomsterna före skuldtagningen 49,7 miljarder euro. Statsskulden stiger till 111,0 miljarder euro.

Anpassningen

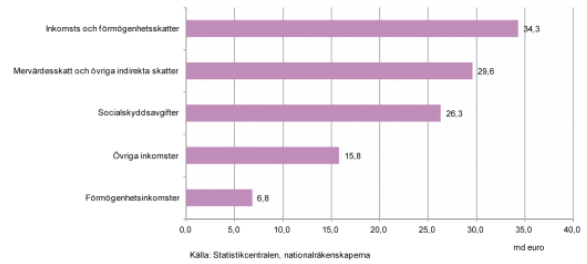
I anslagen i budgeten för 2017 har man beaktat de anpassningsåtgärder som bestämdes i regeringsprogrammet och som kompletterades i planen för de offentliga finanserna 2017—2020. Betydande anpassningsåtgärder som vidtas 2017 i syfte att minska statens utgifter är bland annat besparingar som riktas mot det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, studiestödet samt den särskilda statliga finansieringen av undervisnings- och forskningsverksamhet vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet. Dessutom görs en jämnstor nedskärning på 0,85 % av de indexbundna utgifterna. Inverkan av flera besparingar ökar 2017.

Budgetekonomin

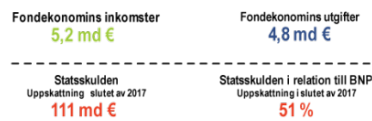


Varifrån kommer skattepengarna?

De offentliga samfundens inkomster året 2014: 112,7 md euro / 54,9 % av BNP.

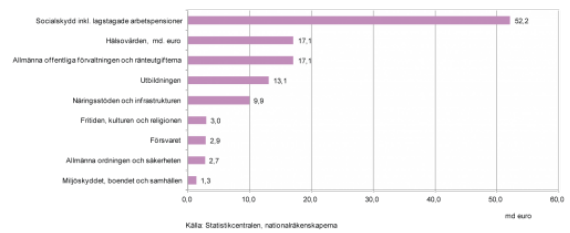


Fondekonomin



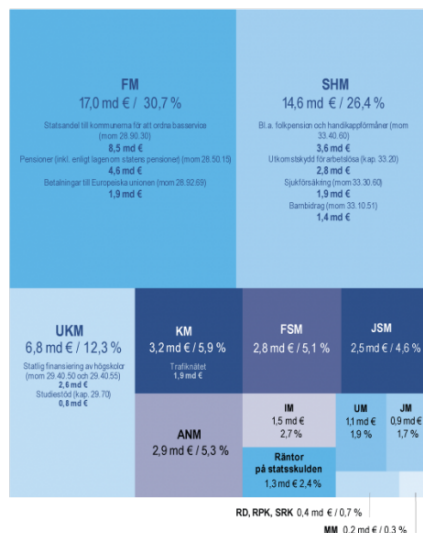
Hur används skattepengarna?

De offentliga samfundens utgifter år 2014: 119,2 md euro / 58,1 % av BNP.



Utgifterna enligt förvaltningsområde och vissa utgiftsposter

Md € / % av alla utgifter



Statens inkomstskatteskala 2017

Beskattningsbar förvärvsinkomst, euro	Skatt vid nedre gränsen, euro	Skatt på andelen som överskrider nedre gränsen, %
16 900 - 25 300	8	6,25
25 300 - 41 200	533	17,5
41 200 - 73 100	3 315,5	21,5
73 100 -	10 174	31,5

Mervärdeskattesatserna 2017

Allmänna skattesatsen	24 %
Sänkts skattesats ► livsmedel, foder och restaurangers bespisningstjänster	14 %
Sänkts skattesats ► bl.a. mediciner, persontransporter, inkvartering, motions- och rekreationstjänster, kulturtjänster, böcker, prenumererade tidsskrifter och dagstidningar	10 %

Statens skatteinkomstutveckling per skatteart 2002–2017, mn euro



Genomsnittliga kostnaderna för vissa offentliga tjänster år 2014		
UNDERVISNINGS- OCH BILDNINGSVÄSENDET	euro	
grundläggande undervisningen	8 860	/elev
gymnasieutbildning	7 734	/studerande
yrkesinriktad grundläggande utbildning	11 679	/studerande
yrkeshögskoleutbildning	7 693	/studerande
budgetfinansiering av universitetsutbildning	9 279	/studerande
allmänna bibliotek	3,45	/lån
SOCIALTJÄNSTERNA	euro	
barnens dagvård ¹	61,29	/vård dag
vård vid äldreomsorg	137,7	/vård dag
HÄLSOVÅRDSTJÄNSTERNA	euro	
Den grundläggande hälsovården		
- hälsocentralsbesök	90,7	/besök
- vård vid baddavdelningen	220,8	/vård dag
- tandvården	80,9	/besök
Specialsjukvård		
- somatisk specialsjukvård ²	1 169,4	/vård dag

¹ Omfattar kostnader och vård dagar för skväl vård på daghem som familjedagvård. Vård dagarna för deltid- och heltidsvård har inte grots kommensurabla.

² Omfattar vård på baddavdelning och dagkirurgi.

Källor: Utbildningsstyrelsen, undervisning- och kulturministeriet, Institutet för hälsa och välfärd, UKMs och Utbildningsstyrelsens databas Vipunen och Statistikcentralen.

Källa för antalet biblioteks lån: Statistiken för Finlands allmänna bibliotek <http://tilastot.kirjastot.fi/>.

Vissa förmåner per månad år 2017 och 2016, del 2		
Stödet för hemvård av barn - vårdpenning för ett barn under 3 år	338,34	341,27
Stödet för privat vård - vårdpenning/barn	172,25	173,74
Partiell vårdpenning/förälder	96,89	97,73
Grundskyddet för arbetslösa - grunddagpenning - arbetsmarknadsstöd	696,60 696,60	702,62 702,62
Studiestöd, maximibelopp fr.o.m. 1.8.2017		
Studiepenning		
Högskolestuderanden - självständigt boende, under 18 år - självständigt boende, 18 år fylla	101,74 250,28	163,80 336,76
Studeranden vid andra läroinrättningar - självständigt boende, under 18 år - självständigt boende, 18 år fylla	101,74 250,28	101,74 250,28
Bostadstillägg - 80 % av de specificerade ²⁾ boendegifterna. Studerande börjar omfattas av det allmänna bostadsbidraget 1.8.2017.	201,60	201,60
Statsgaranti för studielånet		
- De som studerar i Finland	650,00	400,00
- De som studerar utomlands	800,00	700,00
- Under 18 år, andra än högskolestuderande	300,00	260,00

²⁾ Boendegifterna tas inte i beaktande för den del som överskrider 252 euro.

Vissa förmåner per månad ¹⁾ år 2017 och 2016, del 1		
Full folkpension fr.o.m. 1.1.2017	€/mån 2017	€/mån 2016
- ensamstående	628,85	634,30
- gifta	557,79	562,62
Garantipension	760,26	766,85
Barnbidrag		
- 1. barnet	94,88	95,75
- 2. barnet	104,84	105,80
- 3. barnet	133,79	135,01
- 4. barnet	153,24	154,64
- 5. etc. barnet	172,69	174,27
- ensamförsörjartillägg/barn	48,55	48,55
Sjukförsäkringens dagpenningar - miniminivån för sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenning	593,25	598,25

¹⁾ Förmåner som bestäms per dag har uppskattats på månadsnivå.

Den kommunala ekonomin



Kommunerna ordnar basservicen för sina invånare, såsom utbildnings- samt social- och hälsojänster. Servicen finansieras delvis med kommunernas skatteinkomster, som inflyter från kommunalskatten (85 % av skatteinkomsterna), fastighetsskatten (8 % av skatteinkomsterna) samt en del av samfundsskatteintäkterna (7 % av skatteinkomsterna). Staten bidrar till finansieringen av basservicen genom statsandelarna.

Kommunernas lånestock fortsätter att växa

De totala utgifterna och inkomsterna inom den kommunala ekonomin kommer att utvecklas historiskt dämpat 2016–2020. Räkningsperiodernas resultat beräknas bli starkare de närmaste åren, men försämras på nytt i slutet av årtiondet. Den kommunala ekonomin stärks av kommunernas och samkommunernas egna anpassningsåtgärder 2016, åtgärderna enligt regeringsprogrammet samt pensionsreformen som träder i kraft 2017. Statens åtgärder enligt budgetpropositionen bedömas stärka kommunernas saldo med ca 40 miljoner euro netto jämfört med 2016.

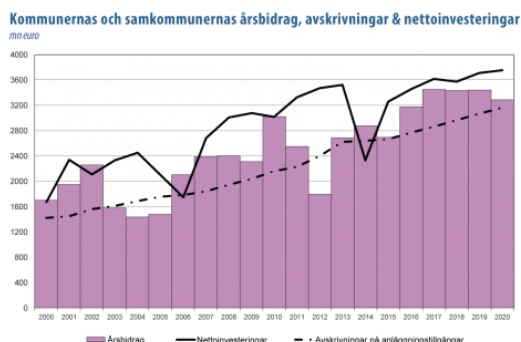
Kommunernas skatteinkomster beräknas uppgå till ca 21,8 miljarder euro 2017, vilket är ca 0,7 % mindre än året innan. De ändringar som företas i grunderna för förvärvsinkomstbeskattningen minskar, med hänsyn till konkurrenskraftsavtalet, intäkterna av kommunalskatten med ca 390 miljoner euro netto 2017. De förändrade skatteintäkterna till följd av ändringarna i beskattningsgrunderna kompenseras dock kommunerna fullt ut. Højningarna av fastighetsskatten utökar skatteintäkterna med sammanlagt ca 55 miljoner euro.

År 2017 anvisar staten sammanlagt 10,3 miljarder euro i statsbidrag till kommunerna, vilket är ca 7 % mindre än budgeten för 2016. De viktigaste faktorerna som minskar statsbidragen är att uträkningen och utbetalningen av basutkomststødet överförs från kommunerna till FPA samt den minskning som hänför sig till konkurrenskraftsavtalet.

Staten bidrar till finansieringen av basservicen genom statsandelssystemet. År 2017 är statsandelsprocenten för kommunal basservice 25,23. Kommunernas procentuella finansieringsandel av basservicen är därmed 74,77. För de kalkylerade statsandelarna anvisas sammanlagt 9,4 miljarder euro 2017. Statsandelarna sänks av bland annat minskningen i anslutning till konkurrenskraftsavtalet, tilläggsbesparingen på 75 miljoner euro inom de indexbundna utgifterna och den nedskärning av statsandelarna på 50 miljoner euro som bestämdes föregående valperiod.

Den kommunala ekonomin är utsatt för utgiftstryck på grund av det växande servicebehovet, investeringarna, det eftersatta underhållet samt utbyggnaden av service och

infrastruktur i tillväxtcentra. Å andra sidan räcker inkomstfinansieringen inte till för att täcka nettoinvesteringarna. Obalansen mellan inkomster och utgifter inom den kommunala ekonomin har lett till att kommunernas lånestock har växt. År 2015 steg lånestocken till sammanlagt 17,4 miljarder euro och den hotar att stiga till över 20 miljarder euro före 2020.



Uttryckt i nationalräkenskapsbegrepp var underskottet i lokalförvaltningens ekonomi 0,6 % i relation till bruttonationalprodukten 2015. Underskottet beräknas krympa något 2016 och hålla sig på denna nivå 2017–2020. Sålunda är det saldomål som satts för lokalförvaltningens nettoupplåning i planen för de offentliga finanserna på väg att nås. Saldomålet är satt till ett underskott på högst 0,5 % 2019.

Vård- och landskapsreformen

I och med social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen överförs uppgifter från kommunerna och samkommunerna till landskapen. Ansvaret för att ordna social- och hälso-tjänster överförs till 18 landskap 2019. Ansvaret för att ordna räddningsväsendets uppgifter överförs till fem landskap från ingången av 2019. Regeringen överlämnar pro-

positioner om reformen till riksdagen före utgången av 2016. Avsikten är att den tillfälliga landskapsförvaltning som bereder reformen ska inleda sin verksamhet den 1 juli 2017.

Syftet med vård- och landskapsreformen är att krympa välfärds- och hälsoskillnaderna mellan människorna samt göra tjänsterna mer jämlika och effektiva och förbättra tillgången till tjänster, samt att samordna den statliga regionförvaltningen och landskapsförvaltningen. Genom reformen strävar man dessutom efter att minska hållbarhetsunderskottet i de offentliga finanserna med 3 miljarder euro före 2030, vilket förutsätter att social- och hälsovårdsutgifterna i fortsättningen får öka reellt med endast 0,9 % per år. Utan reformen beräknas de öka med i medeltal 2,4 % per år.

Överföringen av ansvaret för att ordna social- och hälsovård har betydande konsekvenser för kommunernas verksamhet och ekonomi. De sammanlagda kostnaderna för social- och hälsovården, räddningsväsendet samt miljö- och hälsoskyddet, som överförs från kommunerna till landskapen, är ca 17,7 miljarder euro 2016. Dessa uppgifter står för i medeltal 57 % av utgifterna inom kommunernas driftsekonomi på 2016 års nivå. Efter reformen ligger fokus för utgifterna inom kommunernas driftsekonomi på småbarnspedagogik samt förskoleundervisning och grundläggande utbildning.

Statsrådet bereder också en överföring av arbetslivs- och närings-tjänsternas, närings-, trafik- och miljöcentralernas, regionförvaltningsverkens samt landskapsförbundens uppgifter till landskapen. Avsikten är att genomföra lagändringarna i början av 2019, då NTM-centralerna, arbets- och näringsbyråerna och landskapsförbunden upphör med sin verksamhet.

EU-inkomster och EU-utgifter inom statsfinanserna



Kommissionen överlämnade sitt förslag till Europeiska unionens budget för 2017 den 30 juni 2016. När det gäller åtagandebetalningar (åtaganden) uppgår budgeten i fråga om de program som hör till budgetramen till 156,6 miljarder euro. När det gäller betalningsanslag (betalningar) ligger nivån i förslaget på totalt 134,3 miljarder euro. Budgeten motsvarar till sin storlek ca 1 % av EU:s sammanlagda bruttonationalinkomst.

Budgetförslaget fokuserar på åtgärder som främjar sysselsättning, investeringar och konkurrenskraft och som stöder den spirande ekonomiska tillväxten i Europa. En annan central tyngdpunkt är de åtgärder som föranleds av flyktingkrisen och den oreglerade migrationen och som har finansierats med sammanlagt 10,5 miljarder euro ur EU:s budget 2015–2016. År 2017 innehåller EU:s budgetförslag sammanlagt 5,2 miljarder euro i form av finansiering som riktas mot flyttningsrörelsen och vars syfte är att stärka politikåtgärderna för att främja frihet, rätt och säkerhet inom unionen samt bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Genom att satsa på åtgärder utanför EU försöker man främ-

ja demokrati, fred, solidaritet och stabilitet. Samtidigt försöker man minska fattigdomen genom att investera i unionens grannländer och genom att stöda länder som förbereder medlemskap i EU samt främja EU:s grundläggande värderingar globalt.

Under rådets behandling i juli 2016 sjönk nivån på betalningsanslagen med 11 miljarder euro (inklusive s.k. särskilda instrument) jämfört med kommissionens förslag. I följande fas överlämnas budgeten till parlamentet för behandling i september 2016. Budgeten för 2017 godkänns slutgiltigt i november-december 2016.

EU:s budget finansieras i sin helhet med så kallade egna medel. Till dessa hör produktionsavgifter för socker och tullar, alltså så kallade traditionella egna medel (ca 15 %), samt betalningar som inflyter via medlemsstaternas budgetar, och som baserar sig på mervärdesskatteunderlaget (ca 14 %) och bruttonationalinkomsten (ca 70 %). Dessutom får EU en liten del av sina inkomster i form av bland annat pensionsavgifter, räntor och böter (ca 1 %). För de egna medlen har angetts en absolut övre gräns, som är 1,23 % av medlemsstaternas sammanlagda bruttonationalinkomst. Parlamentets och rådets beslut om EU:s årliga utgifter och inkomster ska hålla sig inom den budgetram som fastställts för 2014–2020.

På statsfinansiell nivå uppskattas att Finland 2017 kommer att betala 1 957 miljoner euro till EU:s budget och Europeiska utvecklingsfonden. Finlands betalningar minskar med 39

miljoner euro jämfört med budgeten för 2016. År 2017 betalar Finland 130 miljoner euro av rabatten på ca 4,9 miljarder euro till Förenta kungariket. Från EU:s budget beräknas in-

flyta inkomster på ca 1 062 miljoner euro, vilket är 105 miljoner euro mindre än vad som beräknas inflyta 2016.

Sammandrag av betalningarna mellan staten och EU 2015–2017, <i>mn euro</i>			
UTGIFTERNA INOM STATSFINANSERNA	Bokslut 2015	Budgeten 2016	Budget- förslaget 2017
Budgetekonomin			
Momsavgiften	252	280	285
BNI-avgiften	1 326	1 542	1 488
Finansiering av rabatten till Förenade kungariket	139	129	130
EU-AVGIFTER SAMMANLAGT	1 717	1 951	1 903
Europeiska utvecklingsfonden	50	45	54
SAMMANLAGT	1 767	1 996	1 957
INKOMSTER INOM STATSFINANSERNA	Bokslut 2015	Budgeten 2016	Budget- förslaget 2017
Budgetekonomin			
Jordbruksstöd	538	600	535
Landsbygdsutveckling	402	325	310
Strukturpolitiskt stöd	104	120	170
Uppbördsprovision för tullar m.m.	42	34	31
Övriga inkomster	37	87	16
Fondekonomin			
Interventionsfonden	0	1	0
Gårdsbrukets utvecklingsfond	8	0	0
SAMMANLAGT	1 131	1 167	1 062
Tullar samt jordbruks- och sockeravgifter som tagits ut för EU	125	138	149

Plock ur budgeten

Beskattningen

Skatter som tas ut på grund av inkomster och förmögenhet

- Beskattningen av arbete lättas upp med 515 miljoner euro till följd av konkurrenskraftsavtalet och regeringens skattelättnader. Beskattningen av pensionsinkomster lättas upp i motsvarande mån, vilket minskar skatteinkomsterna med ca 135 miljoner euro på årsnivå.
- Den avdragbara andelen räntor på bostadslån fortsätter att krympa. Hushållsavdraget höjs.
- Generationsväxlingar på skogslägenheter stöds genom att ett så kallat skogs-gåvoavdrag införs och incitamenten för företagsverksamhet stärks genom ett nytt företagavdrag.
- Arvs- och gåvoskatteskalorna lättas upp för att främja generationsväxlingar på jordbruk och i andra företag.



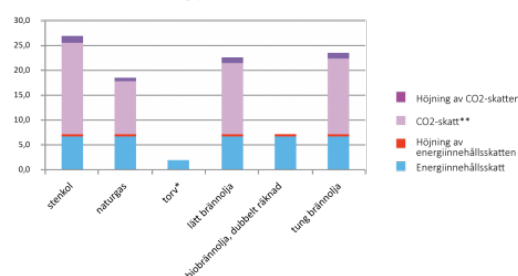
Punktskatter

- Skatten på sötsaker och glass slopas och det företas små ändringar i skatteunderlaget för skatten på läskedrycker.
- Tobaksskatten höjs 2017 i två steg och en skatt införs på elektroniska cigaretter.
- Skatten på trafikbränslen samt på bränslen för uppvärmning, kraftverk och arbetsmaskiner höjs.
- Gruvdrift börjar på nytt omfattas av den lägre skattesatsen för elektricitet.

	2016	2017	Skatte- ändringar %
	euro		
Cigarett (20 st.)*	4,00	4,46	11,5
Glass och sötsaker (1 kg)	0,95	0,00	-100,0
Motorbensin, fossil (100 l)	68,13	70,25	3,1
Dieselloja, fossil (100 l)	50,61	53,02	4,8
Lätt bränsloja, svavelfri (100 l)	21,40	22,87	6,9
Bil med genomsnittssläpp (165 g/km) fordonsskattens grundskatt* (år)	213	249	17,2
	procent		
Ny bil med genomsnittssläpp (119 g/km) bilskatt* (% av priset)	19,1	18,3	-4,2

* Bilskatt beslut 2015

Skattenivåer för energiprodukter år 2017, €/MWh



* i stället för energinnehållsskatt på torven energiskatt som, till skillnad från de övriga energiprodukterna, inte baserar sig på torvens energinnehåll eller på koldioxidutsläpp vid förbränning

** i kombinerad produktion är CO2-skatten halverad

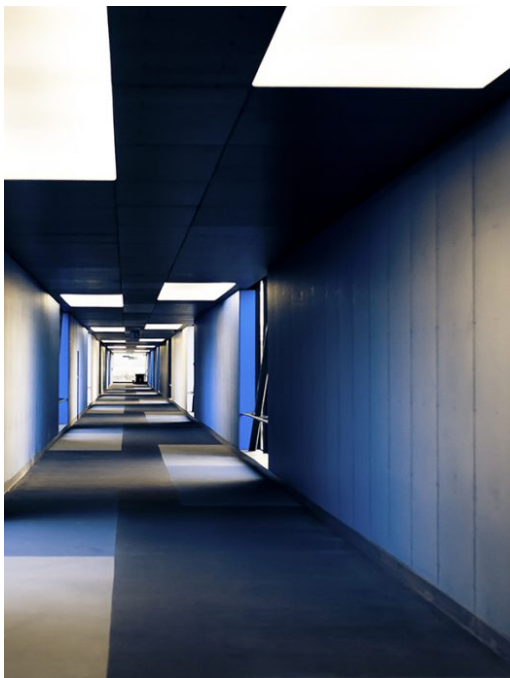
Övriga skatter

- Bilbeskattningen lättas upp stegvis under regeringsperioden.
- Grundskatten på paket- och personbilar höjs från början av 2017. Dessutom är avsikten att införa en skatt på båtar och lätta motorfordon under 2017.

Anslagen

Finland 100

Hundraårsjubileet av Finlands självständighet firas 2017. Jubileumsårets tema är "tillsammans" och programmet byggs upp tillsammans med olika aktörer. För att hedra jubileumsåret öppnas en ny nationalpark i Hossa i Suomussalmi i juni 2017. Dessutom är staten med och finansierar Helsingfors centrumbibliotek. Totalt föreslås 10,1 miljoner euro för att genomföra jubileumsårets program 2017.



Förvaltningen

Förutom av konkurrenskraftsavtalet påverkas omkostnaderna inom statsförvaltningen av de besparingar som riktas mot dem. Omkostnadsbesparingen enligt regeringsprogrammet ökar med 30 miljoner euro 2017. Andra omkostnadsbesparingar som den nuvarande regeringen beslutat om gäller till exempel effektivisering av upphandlingsprocessen, varigenom man eftersträvar en besparing på 5 miljoner euro 2017. Från föregående valperiod riktas dessutom en årliga produktivitetsbesparing på 0,5 procent mot omkostnaderna, vilken ökar besparingen med drygt 20 miljoner euro 2017.

Konsten och kulturen

Nivån på den låneersättning som betalas till författare för att deras verk lånas från allmänna bibliotek höjs till 15,6 miljoner euro 2017 (inklusive moms). Höjningen innebär att nivån på den låneersättning som betalas till författarna av skyddade verk höjs till samma nivå som i andra nordiska länder på det sätt som riksdagen förutsatt.



Den allmänbildande utbildningen

Studentexamen utvecklas så att den stöder de allmänbildande målen för utbildningen och gör det möjligt att i större utsträckning utnyttja examen vid antagningen av studerande till högskolorna. Informations- och kommunikationsteknik tas i bruk stegvis i examen före 2019.



Yrkesutbildningen

Yrkesutbildningen reformeras för att utöka den samhälleliga slagkraften. Syftet med reformen är bland annat att undanröja överlappande utbildning och intensifiera samarbetet med arbetslivet. I samband med reformen införs en enhetlig individualiseringsprocess. Samtidigt reformeras styr- och finansieringssystemen för yrkesutbildningen samt sättet att avlägga examen. Beredningen av reformen ska slutföras före utgången av 2017 och reformerna träder i kraft 2018. Finansieringen av yrkesutbildningen minskas med 190 miljoner euro i anslutning till reformen.

Högskolorna

Forskningsfinansieringen och forskningsinstitutet reformeras så att resurserna omallokeras i överensstämmelse med samhällets föränderliga behov. En anslagsökning på ca 30 miljoner euro används för att stärka digitala lärmiljöer inom högskoleundervisningen och förbättra förutsättningarna för studier året om. Dessutom utökas Finlands Akademis bevilningsfullmakt med nästan 30 miljoner euro för att främja unga forskares forskning.

Studiestödet

Studiestödsreformen framskrider. I samband med reformen förenhetligas studiepenningarnivåerna, förkortas stödtiden och statsborgen för studielån höjs. I fortsättningen minskar inte studiepenningens belopp för självständigt boende 18- och 19-åriga studerande på andra stadiet på grund av föräldrarnas inkomster. Dessutom binds den studerandes egna inkomstgränser till inkomstnivåindex. Förhöjningen av det belopp av studiepenningen och bostadstillägget som ska återkrävas på basis av studerandens egna inkomster jämkas från 15 % till 7,5 %. Som helhet innebär reformen besparingar på ca 46 miljoner euro i statens utgifter 2017.

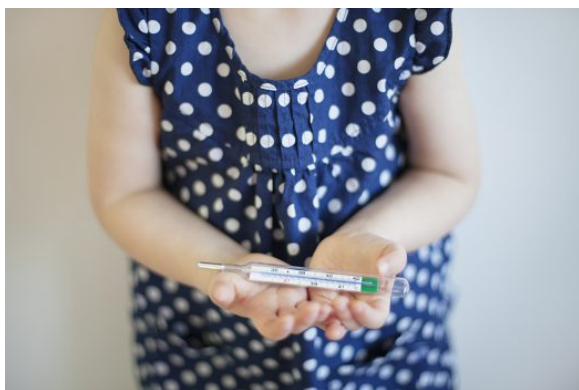
Studerande börjar omfattas av det allmänna bostadsbidraget den 1 augusti 2017. Ändringen genomförs så att den är kostnadsneutral för de offentliga finanserna och så att eventuella tilläggskostnader täcks inom social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel.

Social- och hälsovården

De ändringar som genomförs i social- och hälsojämnsterna påverkar statsandelarna till kommunerna. Närstående- och familjevården fortsätter att utvecklas. I anslutning till detta

riktas en nettoökning på 60 miljoner euro till statsandelen för basservice jämfört med den ordinarie budgeten för 2016. Servicen för äldre genomgår flera ändringar. Ett tillägg på 5 miljoner euro riktas till hemvården för äldre. Å andra sidan slopas vissa deluppgifter i äldreomsorgslagen, vilket minskar statsandelen med ca 7 miljoner euro. Översynen av kvalitetsrekommendationen för personaldimensioneringen inom servicen för äldre minskar statsandelen med ca 6 miljoner euro. Hälso- och socialvårdsjouren och den specialiserade sjukvården koncentreras till fem universitetssjukhus och sju andra sjukhus med jourtjänster. Detta minskar kommunernas statsandelar med ca 19 miljoner euro.

Åren 2017–2018 inleder regeringen försök med servicesedlar och basinkomst, som är ett led i genomförandet av regeringens spetsprojekt som gäller välfärd och hälsa. För dessa spetsprojekt anvisas 56 miljoner euro 2017, vilket är 32,5 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2016.



De sociala förmånerna och sjukförsäkringsersättningarna

Som en del av nedskärningen av förmånsnivåerna sänks barnbidragen med 0,91 %. Detta har beräknats medföra besparingar på 11,7 miljoner euro för staten. Ensamförsörjartilläg-

get ställs utanför nedskärningarna. Läkemedlersättningarna sänks med 134 miljoner euro i början av 2017, vilket innebär en besparing på 60 miljoner euro i statens utgifter.

Främjandet av hälsa och funktionsförmåga

Det föreslås att vaccin mot vattkoppor inkluderas i det nationella vaccinationsprogrammet. Ändringen höjer anslagsbehovet med uppskattningsvis 4,2 miljoner euro 2017. Även vaccin mot fästingburen hjärninflammation (TBE) förslås ingå i det nationella vaccinationsprogrammet för alla invånare i landskapet Åland samt kommunerna Pargas och Simo samt för invånare i andra kommuner som rör sig i naturen på dessa områden mer än 4 veckor. Kostnadskalkylen för utvidgningen är ca 120 000 euro.

Det nationella genomcentrumet och det nationella cancercentrumet

I Finland grundas ett nationellt genomcentrum, varmed syftet är att Finland ska utvecklas till ett föregångarland och en internationellt efterfrågad samarbetspartner inom hälso- och sjukvård, spetsforskning och global affärsverksamhet som utnyttjar genominformation, dvs. information om människans genetiska arvs massa. I enlighet med genomstrategin effektiviseras biobankernas verksamhet och grundas ett nationellt cancercentrum. För anläggningskostnaderna anvisas sammanlagt 17 miljoner euro 2017–2020, varav 5,8 miljoner euro 2017.

De statsfinansierade pensionsutgifterna

De pensionsutgifter som staten betalar 2017 uppgår till sammanlagt 9,3 miljarder euro, varav 4,5 miljarder euro under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel och 4,8 miljarder euro under finansministeriets huvudtitel. Regeringen genomför ett pensionsstöd av engångsnatur som är avsett för långtidsarbetslösa som fyllt 60 år. Pensionsstödet gäller dem som fyllt 60 år och som varit 5 år arbetslösa och kostnaden är 38 miljoner euro 2017.



Sysselsättningspolitiken

Regeringen bereder en överföring av ansvaret för att ordna arbets- och näringstjänster till landskapen i början av 2019. Åren 2017–2018 genomförs regionala försök med arbetssökande- och arbetsgivarorienterad sysselsättningsservice, genom vilka man skapar en arbetssökande- och arbetsgivar-kundori-

enterad verksamhetsmodell. I försöksområdena överförs ansvaret för att ordna offentliga arbetskrafts- och företagstjänster till landskapsaktören.

För att få bort flitfällorna höjs rehabiliteringspenningen för unga och rehabiliteringspenningen för yrkesinriktad rehabilitering till unga till samma nivå som garantipensionen, användningen av rehabiliteringspenningen för yrkesinriktad rehabilitering utvidgas även till allmänbildande utbildning. Till alla som får rehabiliteringspenning för unga betalas också reseersättning och ett anslag för skoltillbehör. Minimibeloppet av rehabiliteringspenningen binds till FPL-indexet. Förslaget ökar statens utgifter med 14,2 miljoner euro.

Som en del av regeringens sysselsättningspakt föreslås ett tillägg på 17 miljoner euro till arbets- och näringsbyråernas omkostnader för att effektivisera serviceverksamheten så att för alla arbetslösa arbetssökande utarbetas en sysselsättningsplan, ordnas intervjuer med 3 månaders mellanrum och säkerställs att sanktionsbestämmelserna verkställs inom ramen för den gällande lagstiftningen.

Sammanlagt 14,5 miljoner euro anvisas för kompetensprogrammet för unga vuxna, verkstadsverksamheten och det uppsökande ungdomsarbetet.

För den audiovisuella branschen föreslås ett nytt produktionsincitament i syfte att öka Finlands konkurrenskraft som en plats för både inhemska och utländska produktioner. På grund av reformen föreslås ett tillägg på 9,5 miljoner euro till Tekes understödsfullmakt.



Migrationen

Åren 2016 och 2017 antas det komma 10 000 asylsökande. Andelen som får positiva asylbeslut uppskattas vara 24 % 2016 och 30 % 2017. Antalet positiva beslut om familjeåterförening uppskattas beröra 1 000 personer om året. I tabellen nedan finns de uppskattade tilläggsutgifterna för asylsökande jämfört med det tidigare etablerade antalet 3 000 4 000 asylsökande per år. År 2017 beräknas utgifterna på grund av asylsituationen minska med ca 180 miljoner euro jämfört med budgeten för 2016. Tyngdpunkten förskjuts från mottagningsutgifter till integrationsutgifter då de som fått asyl flyttas från förläggningarna till kommunerna.

Utkomstskyddet för arbetslösa

För att genomföra besparingen på 200 miljoner euro enligt regeringsprogrammet förlängs självrisktiden inom utkomstskyddet för arbetslösa, minskas förhöjningsdelarna inom det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, slopas förhöjningsdelen för lång arbetskarriär helt och hållet och förkortas den maximala tiden för arbetslöshetsdagpenning med 100 dagar. Ändringarna medför en besparing på 20 miljoner euro i statens utgifter.

Utkomstskyddet för arbetslösa revideras i en mer aktiverande och sysselsättningsstödande riktning. Arbetslöshetsförmånernas användningssyfte utvidgas för att finansiera rörlighetsunderstödet, startpenningen och lönestödet. Möjligheterna att använda startstöd utvidgas. Antalet mottagare av lönestöd ökar avsevärt. Som ett led i reformen slopas kostnadsersättningen för dem som studerar frivilligt med arbetslöshetsförmåner, vilket medför besparingar på 29 miljoner euro i statens utgifter. Betalningen av kostnadsersättning till unga som saknar yrkesutbildning för tiden i arbetsprövning ökar statens kostnader med 7 miljoner euro.

Utgiftsökningar* inom olika förvaltningsområden till följd av det ökade antalet asylsökande, mn euro			
	2015	2016	2017
Utrikesministeriet	0	0	0,4
Justitieministeriet	6	23	19
Inrikesministeriet	84	551	265
Finansministeriet	1	1	0,1
Undervisning- och kulturministeriet	0	27	65
Arbets- och näringsministeriet	0	94	147
Social- och hälsovårdsministeriet	0	89	106
Totalt	90	786	602

* till.budg.4 2015, budg. 2016, PDF 2016-2019, PDF 2017-2020, till.budg.2 2016, budgetprop. 2017

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde orsakas tilläggsutgifter i första hand av behov av personresurser i anslutning till ansökningar om familjeåterföreningar.

Inom justitieministeriets förvaltningsområde orsakas utgifter av bland annat mera besvär till domstolarna samt användningen av rättsbiträden i asylprocessen. Tyngdpunkten håller på att förskjutas från privat till offentlig rättshjälp. Till rättshjälpen riktas 11 miljoner euro 2016 och 8 miljoner euro 2017. För domstolarna har budgeterats tilläggsutgifter på 12 miljoner euro 2016 och 11 mil-

joner euro 2017. Flera lagändringar effektiviserar och påskyndar behandlingen av asylbesvär vid förvaltningsdomstolarna och högsta förvaltningsdomstolen.

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde ökar mottagningsutgifterna (inklusive Migrationsverket och utbetalda stöd) med 240 miljoner euro 2017, vilket är 277 miljoner euro mindre än 2016. Mottagningssystemet omfattar i medeltal 13 000 personer 2017, och mottagningsutgifterna är uppskattningsvis 50 euro per dag och person. För polisens kostnader för att hämta och avlägsna personer ur landet reserveras ca 14 miljoner euro och för frivilliga återresor 5,8 miljoner euro 2017. Antalet kvotflyktingar är fortfarande 750 personer 2017. Finland påverkas också av EU:s gemensamma beslut att flytta (s.k. interna förflyttningar) och omplacera asylsökande.

Inom finansministeriets förvaltningsområde utökas anslagen för magistraternas registreringsavgifter med ca 130 000 euro 2017.

Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde utökas anslagen med ca 25 miljoner euro 2016 och 2017 på grund av att antalet elever inom den grundläggande utbildningen ökar. Inom den grundläggande utbildningen för dem som passerat läropliktsåldern ökar anslagen med 8 miljoner euro 2017. Antalet studerandeplatser inom yrkesutbildningen ökas med 2000, och för detta anvisas full statlig finansiering, det vill säga 21 miljoner euro per år.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde ökar tilläggsutgifterna för integrationsersättningar från 57 miljoner euro 2016 till 115 miljoner euro 2017. Ökningen för integrationsutbildningen är drygt 30 miljoner euro vartdera året.

Inom social- och hälsovårdsministeriets för-

valtningsområde påverkar det ökade antalet asylsökande barnbidrags-, bostadsbidrags-, arbetsmarknadsstöds-, och sjukförsäkringsutgifterna. Tilläggsutgiften är 89 miljoner euro 2016 och 106 miljoner euro 2017. Det föreslås att arbetslösa arbetssökande som fått uppehållstillstånd i Finland med stöd av utlänningslagen ska betalas integrationsstöd i stället för arbetsmarknadsstöd. Ändringen beräknas minska utgifterna för arbetsmarknadsstöd med 3,4 miljoner euro och öka utgifterna för utkomststöd med 1 miljon euro 2017



Den allmänna ordningen och säkerheten

Antalet nybörjarplatser inom polisutbildningen höjs till 400 och för ändamålet föreslås ett tilläggsanslag på 0,4 miljoner euro. Dessutom riktas en anslagsökning på 5 miljoner euro till polisens omkostnader bland annat för att effektivisera kampen mot den grå ekonomin och kampen mot terrorism.

Inom justitieministeriets förvaltningsområde genomförs flera strukturreformer. Rätts-hjälpsdistrikten under rättshjälpsbyråerna bildar sex ämbetsverk från och med oktober 2016. Dessutom bereds en strukturreform av utsökningsväsendet och åklagarväsendet, som blir klar 2018. Avsikten är att antalet tingsrätter ska minska från och med 2017.

Brottspåföljdsmyndighetens verksamhet utvecklas inom det nuvarande fängelsenätverket. För att säkerställa funktionsförmågan föreslås en anslagsökning på 3,7 miljoner euro för Brottspåföljdsmyndigheten.

För ersättningar motsvarande förverkandepåföljder som tilldömts staten föreslås ett anslag på 8 miljoner euro. Målsäganden i brottmål har möjlighet att söka ersättning hos Rättsregistercentralen i fall där vinning av brott har dömts förverkad till staten och förverkandepåföljden har verkställts. Förfarandet handlar om att samordna gärningsmannens eller en tredje persons nytta av brott och skadeståndet i anslutning därtill.

Försvaret och krishanteringen

För anskaffningar av försvarsmateriel anvisas 480 miljoner euro, vilket är 65 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2016. Minskningen beror i huvudsak på tidigare ändringar i beställningsfullmakternas utgiftstidtabeller och på en anslagsöverföring till omkostnaderna.

Budgetförslaget innehåller tre nya beställningsfullmakter:

- Utgifterna för beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (519 miljoner euro) infaller 2017—2025.
- För försvarsmaktens omkostnader föreslås en beställningsfullmakt på 181 miljoner euro, varmed avsikten är att skaffa bland annat fordon, reservdelar samt service och underhåll av materielen.
- Utgifterna för anskaffning av underhålls- och flygutbildningstjänster för det utbildningssystem som ska ersättas Vinka-utbildningen (32 miljoner euro)

infaller 2017—2024.

Utvecklingssamarbetet

För det internationella utvecklingssamarbetet föreslås sammanlagt 0,9 miljarder euro. Nivån på anslagen för utvecklingssamarbete beräknas 2017 vara 0,40 % i relation till bruttonationalinkomsten.

Arktiska frågor

Finland är ordförande i Arktiska rådet 2017—2019. För samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området anvisas 1,8 miljoner euro, vilket är 0,2 miljoner euro mera än 2016. Målet är också att arbeta för att internationell finansiering ska styras till projekt som är viktiga för Finland.

Jordbruket och livsmedelsekonomin

För att underlätta jordbrukets lönsamhet anvisas ett tillägg på 16,7 miljoner för nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen samt 20,3 miljoner euro för kompensationsbidrag 2017.



Energipolitiken

För produktionsstödet för förnybar energi föreslås 273 miljoner euro, vari ingår ett tillägg på 39 miljoner euro från och med 2016. Det ökade anslagsbehovet påverkas av ändringar i produktionskapaciteten.

För att förbättra den finländska industrins konkurrenskraft införs ett kompensationsstöd för de indirekta kostnaderna för utsläppshandeln, för vilket föreslås ett anslag på 43 miljoner euro 2017. De branscher som anges i lag och där risken för kolläckage är särskilt stor kan få stöd för att kompensera det högre elpriset till följd av utsläppsprattspriset.

ningen för att minska eftersättningen av underhållet ökar med 100 miljoner euro. För detta ändamål överförs dessutom 104 miljoner euro i finansiering som reserverats för nya projekt. Byggandet av Västmetron finansieras med 83 miljoner euro.



Trafiken

För investeringar i och utvecklande av trafiknätet reserveras 1,9 miljarder euro, vilket är 209 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2016.

År 2017 inleds fem nya trafikprojekt:

- Rv 6 Luumäki—Imatra,
- Rv 4 Uleåborg—Kemi,
- Rv 5 S:t Michel—Juva,
- Rv 12 Lahtis södra ringväg och
- Helsingfors—Åbo, fortsatt planering av den snabba järnvägsförbindelsen.

Tilläggsfinansieringen av bastrafikledshåll-

Bostadsbyggandet

En räntestödsfullmakt på 1 410 miljoner euro riktas till bostadsproduktion som stöds av staten. Byggandet och reparationer av bostäder för grupper med särskilda behov stöds med investeringsstöd på 130 miljoner euro. Självriskräntan inom den 40-åriga räntestödsmodell som stöds av staten sänks tillfälligt från 3,4 procent till 1,7 procent till utgången av 2019. Inkomstgränser tas i bruk i bostäder som staten stöder i huvudstadsregionen. Inkomstgränserna ses över för nya boende och vid bostadsbyte, men de påverkar inte andra boendes ställning. Fastighetsskatten för obebyggd mark höjs med 9 miljoner euro.

Ytterligare information

Budgetavdelningen

Budgetchef Hannu Mäkinen,
tfn 02955 30330

Biträdande budgetchef
Juha Majanen,
tfn 02955 30247

FINANSMINISTERIET¹
Snellmansgatan 1 A
PB 28, 00023 Statsrådet
Telefon 0295 16001

Budgetöversikt 2017 – September 2016

Finansministeriets publikationer 34b/2016
ISSN 1797-9714 (zine)
ISBN 978-952-251-801-9 (zine)

¹<http://vm.fi/sv/framsida>

Läsanvisningar och utskriftsversion

Budgetöversikten publiceras som en HTML5-baserad Mobile Zine -webbpublikation som även kan läsas med mobilapparater. Denna digitala publikation kan läsas med alla terminaler oberoende av operativsystem eller skärmstorlek (datorer, pekplattor, mobiltelefoner och tv-mottagare med Internetanslutning). Innehållet anpassas automatiskt enligt skärmstorleken. Bilder och tabeller kan förstoras genom att klicka på dem.

Om du läser publikationen på en dator kan du enkelt flytta dig från en sida till en annan

med piltangenterna, och med beröringsskärm genom att föra fingret på skärmen antingen till höger eller till vänster.

Klicka och skriv ut!

Respons

Berätta din åsikt om nätpublikationen. Skicka dina hälsningar till adressen julkaisutuotanto@vnk.fi²

²julkaisutuotanto@vnk.fi